

**Uchwała Nr/ /18
Rady Powiatu Mogileńskiego
z dnia 26 marca 2018 r.**

w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Mogileńskiego od dnia 10 kwietnia 2018 do 31 grudnia 2018 r.

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. 2017 poz.1868 z późn. zm.) oraz art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo Farmaceutyczne (Dz.U. 2017 poz.2211)

Rada Powiatu uchwala co następuje:

§ 1. Ustala się następujący rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Mogileńskiego, w tym również w porze nocnej, w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy:

Lp.	Nazwa i adres apteki	Godziny pracy od poniedziałku do piątku	Godziny pracy w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy	Dostępność do świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej	
1.	Apteka „Revita” 88-324 Jeziora Wielkie	9.00-15.00	nieczynne	nieczynne	
2.	Apteka „Pod Lipami” 88- 306 Dąbrowa	8.00 - 18.00	sobota 8.00 - 13.00	nieczynne	
3.	Apteka „Nad Notecią” 88-330 Gębice Marcinkowo 82	8.00 - 16.00	sobota 8.00 - 13.00	nieczynne	
4.	Apteka „Romańska” 88-320 Strzelno ul. Św. Ducha 31a	8.00 - 21.00	sobota 8.00 - 20.00 niedziela 9.00 - 19.00 1,3 i 31 maja 2018	<u>Kwiecień 2018</u> 30 <u>Maj 2018</u> 1-6 oraz 28-31 <u>Czerwiec 2018</u> 1-3 oraz 25-30 <u>Lipiec 2018</u> 1 oraz 23-29	<u>Sierpień 2018</u> 20-26 <u>Wrzesień 2018</u> 17-23 <u>Październik 2018</u> 15-21 <u>Listopad 2018</u> 12-18 <u>Grudzień 2018</u> 10-16
5.	Apteka „Centrum Zdrowia” 88-320 Strzelno ul. Powstania Wielkopolskiego 1A	8.00 - 20.00	sobota 8.00 do 16.00	<u>Kwiecień 2018</u> 10-15 <u>Maj 2018</u> 7-13 <u>Czerwiec 2018</u> 4-10	<u>Lipiec 2018</u> 2-8 oraz 30-31 <u>Sierpień 2018</u> 1-5 oraz 27-31 <u>Wrzesień 2018</u> 1-2 oraz 24-30 <u>Październik 2018</u> 22-28 <u>Listopad 2018</u> 19-25 <u>Grudzień 2018</u> 17-23
6.	Apteka „Dr Max” 88-320 Strzelno ul. Raj 2	8.00 - 20.00	sobota 8.00 - 20.00 niedziela 10.00 - 20.00 20 maja 2018, 1 listopada 2018, 25 i 26 grudnia	<u>Kwiecień 2018</u> 16-22 <u>Maj 2018</u> 14-20 <u>Czerwiec 2018</u> 11-17	<u>Lipiec 2018</u> 9-15 <u>Sierpień 2018</u> 6-12 <u>Wrzesień 2018</u> 3-9 <u>Październik 2018</u> 1-7 oraz 29-31 <u>Listopad 2018</u> 1-4 oraz 26-30 <u>Grudzień 2018</u> 1-2 oraz 24-30

7.	Apteka „Magazynowa” 88-320 Strzelno ul. Św. Ducha 33/7	8.00 – 20.00	Sobota 8.00 – 16.00 15 sierpnia 2018 11 listopada 2018	<u>Kwiecień 2018</u> 23-29 <u>Maj 2018</u> 21-27 <u>Czerwiec 2018</u> 18-24	<u>Lipiec 2018</u> 16-22 <u>Sierpień 2018</u> 13-19 <u>Wrzesień 2018</u> 10-16 <u>Październik 2018</u> 8-14 <u>Listopad 2018</u> 5-11 <u>Grudzień 2018</u> 3-9 oraz 31
8.	Apteka „Magnolia” 88-300 Mogilno ul. Kasztanowa 2	8.00 - 20.30	sobota 8.00 - 20.30 niedziela 10.00 - 19.00	<u>Poniedziałek</u> 10.09.2018 17.09.2018 24.09.2018 01.10.2018 <u>Wtorek</u> 14.08.2018 21.08.2018 28.08.2018 04.09.2018 <u>Środa</u> 18.07.2018 25.07.2018 01.08.2018 08.08.2018 <u>Czwartek</u> 14.06.2018 21.06.2018 28.06.2018 05.07.2018 27.12.2018	<u>Piątek</u> 18.05.2018 25.05.2018 01.06.2018 08.06.2018 30.11.2018 07.12.2018 14.12.2018 21.12.2018 <u>Sobota</u> 21.04.2018 28.04.2018 05.05.2018 12.05.2018 03.11.2018 10.11.2018 17.11.2018 24.11.2018 <u>Niedziela</u> 15.04.2018 07.10.2018 14.10.2018 21.10.2018 28.10.2018
9.	Apteka „Dbam o zdrowie” 88-300 Mogilno Pl. Wolności 15	8.00 - 20.00	sobota 8.00 - 16.00	<u>Poniedziałek</u> 16.04.2018 08.10.2018 15.10.2018 22.10.2018 29.10.2018 <u>Wtorek</u> 11.09.2018 18.09.2018 25.09.2018 02.10.2018 <u>Środa</u> 15.08.2018 22.08.2018 29.08.2018 05.09.2018 <u>Czwartek</u> 12.07.2018 19.07.2018 26.07.2018 02.08.2018	<u>Piątek</u> 15.06.2018 22.06.2018 29.06.2018 06.07.2018 28.12.2018 <u>Sobota</u> 19.05.2018 26.05.2018 02.06.2018 09.06.2018 01.12.2018 08.12.2018 15.12.2018 22.12.2018 <u>Niedziela</u> 22.04.2018 29.04.2018 06.05.2018 13.05.2018 04.11.2018 11.11.2018 18.11.2018 25.11.2018

10.	Apteka „Aspirynka” 88-300 Mogilno ul. Gen. Hallera 25	8.00 - 20.00	sobota 8.00 - 14.00	<u>Poniedziałek</u> 23.04.2018 30.04.2018 07.05.2018 14.05.2018 05.11.2018 12.11.2018 19.11.2018 26.11.2018 <u>Wtorek</u> 10.04.2018 17.04.2018 09.10.2018 16.10.2018 23.10.2018 30.10.2018 <u>Środa</u> 12.09.2018 19.09.2018 26.09.2018 03.10.2018 <u>Czwartek</u> 09.08.2018 16.08.2018 23.08.2018 30.08.2018	<u>Piątek</u> 13.07.2018 20.07.2018 27.07.2018 03.08.2018 <u>Sobota</u> 16.06.2018 23.06.2018 30.06.2018 07.07.2018 29.12.2018 <u>Niedziela</u> 20.05.2018 27.05.2018 03.06.2018 10.06.2018 02.12.2018 09.12.2018 16.12.2018 23.12.2018
11.	Apteka „Pod Eskulapem” 88-300 Mogilno ul. Gen. Hallera 31	9.00 - 18.30	sobota 9.00 – 13.30	<u>Poniedziałek</u> 21.05.2018 28.05.2018 04.06.2018 11.06.2018 03.12.2018 10.12.2018 17.12.2018 24.12.2018 <u>Wtorek</u> 24.04.2018 01.05.2018 08.05.2018 15.05.2018 06.11.2018 13.11.2018 20.11.2018 27.11.2018 <u>Środa</u> 11.04.2018 18.04.2018 10.10.2018 17.10.2018 24.10.2018 31.10.2018 <u>Czwartek</u> 06.09.2018 13.09.2018 20.09.2018 27.09.2018	<u>Piątek</u> 10.08.2018 17.08.2018 24.08.2018 31.08.2018 <u>Sobota</u> 14.07.2018 21.07.2018 28.07.2018 04.08.2018 <u>Niedziela</u> 17.06.2018 24.06.2018 01.07.2018 08.07.2018 30.12.2018

12.	Apteka „Salix” 88-300 Mogilno ul. Gen. Hallera 13	8.00 - 20.00	sobota 8.00 - 20.00 niedziela 10.00 - 18.00	<u>Poniedziałek</u> 18.06.2018 25.06.2018 02.07.2018 09.07.2018 31.12.2018 <u>Wtorek</u> 22.05.2018 29.05.2018 05.06.2018 12.06.2018 04.12.2018 11.12.2018 18.12.2018 25.12.2018 <u>Środa</u> 25.04.2018 02.05.2018 09.05.2018 16.05.2018 07.11.2018 14.11.2018 21.11.2018 28.11.2018 <u>Czwartek</u> 12.04.2018 04.10.2018 11.10.2018 18.10.2018 25.10.2018	<u>Piątek</u> 07.09.2018 14.09.2018 21.09.2018 28.09.2018 <u>Sobota</u> 11.08.2018 18.08.2018 25.08.2018 01.09.2018 <u>Niedziela</u> 15.07.2018 22.07.2018 29.07.2018 05.08.2018
13.	Apteka „Alba” 88-300 Mogilno ul. Ogrodowa 3A	7.00 – 21.00	sobota 7.00 - 21.00 niedziela 8.00 – 20.00 1, 3, 20, 31 maja 2018, 15 sierpnia 2018, 1 i 11 listopada 2018, 25-26 grudnia 2018 od godziny 8.00 do godziny 20.00	<u>Poniedziałek</u> 16.07.2018 23.07.2018 30.07.2018 06.08.2018 <u>Wtorek</u> 19.06.2018 26.06.2018 03.07.2018 10.07.2018 <u>Środa</u> 23.05.2018 30.05.2018 06.06.2018 13.06.2018 05.12.2018 12.12.2018 19.12.2018 26.12.2018 <u>Czwartek</u> 19.04.2018 26.04.2018 03.05.2018 10.05.2018 01.11.2018 08.11.2018 15.11.2018 22.11.2018	<u>Piątek</u> 13.04.2018 05.10.2018 12.10.2018 19.10.2018 26.10.2018 <u>Sobota</u> 08.09.2018 15.09.2018 22.09.2018 29.09.2018 <u>Niedziela</u> 12.08.2018 19.08.2018 26.08.2018 02.09.2018

UZASADNIENIE

do uchwały Nr....../.../18 z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Mogileńskiego od dnia 10 kwietnia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski Rozstrzygnięciem Nadzorczym nr 10/2018 z dnia 1 lutego 2018 r. stwierdził nieważność uchwały nr XXXIV/194/17 Rady Powiatu Mogileńskiego z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Mogileńskiego od dnia 28 grudnia 2017 do 31 grudnia 2018 r.

W związku z powyższym zachodzi konieczność podjęcia uchwały która by ponownie określała, zgodnie z art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo Farmaceutyczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 2211) rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych który powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej i w niedziele i święta i inne dni wolne od pracy. Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa rada powiatu po zasięgnięciu opinii wójtów, burmistrzów z terenu powiatu oraz samorządu aptekarskiego.

Przedstawiona Uchwała reguluje pracę aptek od dnia 10 kwietnia 2018 r. do końca 2018 r.

Zawiera ona rozwiązania zawarte w zakwestionowanej uchwale tj. rotacyjne pełnienie dyżurów przez apteki w porze nocnej zarówno w Mogilnie jak i w Strzelnie (podobne rozwiązanie było podjęte przez Radę w latach poprzednich).

Dodano w niej zapis którego brak był podstawą stwierdzenia nieważności poprzedniej uchwały a mianowicie termin wejścia w życie.

Uchylona uchwała nie zawierała tego zapisu a wojewoda rozpatrując tę sprawę nie podzielił argumentacji iż w przypadku gdy dany akt nie zawiera regulacji w tym zakresie jak i wówczas gdy termin wejścia w życie został określony nieprawidłowo to mają zastosowanie przepisy art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523 t.j.) który mówi, że „...1. Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia...”.

Prawidłowość jego zastosowania w praktyce potwierdza wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 14 marca 2011 r.(II GSK 632/10) oraz rozstrzygnięcia nadzorcze wojewodów z roku 2017 w których jest on przywoływany, a przede wszystkim wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 3 października 2001 r. K 27/1 OTK 2001 nr 7 poz. 209 w którym czytamy: „Skoro Trybunał mocą swojego wyroku pozbawia możliwość uzyskania mocy obowiązującej wadliwie skonstruowany przepis art. 51, ustawa zostaje pozbawiona przepisu określającego termin wejścia jej w życie, który zostaje wyeliminowany z jej tekstu w takiej sytuacji automatycznie wchodzi w grę wspomniany art. 4 ust. 1, zdanie pierwsze przywołanej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych stanowiące że akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłoszone w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia...”. W uchwale z dnia 15 grudnia 2017 r. nie dokonano zapisu, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia gdyż byłoby to naruszeniem §137 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283 t.j.) który brzmi: „§137. W uchwale i zarządzeniu nie powtarza się przepisów ustaw oraz przepisów innych aktów normatywnych”.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski uznał jednak argumentację zawartą w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 10 kwietnia 2014 r. (sygn.. akt. II SA/OI 180/14) i stwierdził nieważność uchwały w całości.

W trakcie przygotowywania nowej uchwały zasięgnięto ponownie opinii wójtów i burmistrzów z terenu Powiatu Mogileńskiego którzy pozytywnie zaopiniowali przedstawione im rozwiązanie. Pomorsko – Kujawska Okręgowa Izba Aptekarska w Bydgoszczy uchwałą nr 47/VII/III/2018 z dnia 15 marca 2018 r. negatywnie zaopiniowała przedstawiony im harmonogram gdyż nie uwzględniono

stanowiska wyrażonego wcześniej przez samorząd zawodowy aptekarzy oraz przedstawicieli lokalnych aptek (wariant I projektu z grudnia ubr. zakładający pracę apteki Alba w Mogilnie w dni wolne od pracy oraz kolejne dyżury aptek w Mogilnie i Strzelnie do godz. 23⁰⁰).

Ponadto Izba zarzuca, że zarówno uchwała z grudnia ubr. jak i przedstawiony do zaopiniowania harmonogram nie uwzględnia argumentacji „profesjonalnego organu opiniodawczego” (w domyśle Izby), oraz, że nie zebrano materiału dowodowego przemawiającego za innym rozwiązaniem niż proponowany przez samorząd aptekarski a tym samym nie wypełniono przesłanki wynikającej z treści art. 94 ustawy Prawo farmaceutyczne tj. nie wykazano, że obciążenie aptek jest uzasadnione przesłanką potrzeb miejscowej ludności.

Argumenty przytoczone przez Izbę nie są trafne zwłaszcza w świetle Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 13 listopada 2015 r. III SA/Łd 919/15 (także wyroku z 11 kwietnia 2014 r. sygn.. akt. III SA/Łd 187/14) w którym m.in. czytamy: „...*Redakcja art. 94 ust. 1 u.p.f. wskazuje, że rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien "być dostosowany do potrzeb ludności" oraz "zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy"* Oznacza to, że rozkład godzin pracy powinien być zarówno dostosowany do bieżących, codziennych potrzeb ludności na powszechnie wykonywane przez apteki ogólnodostępne usługi, świadczone w zwykłych warunkach jak i nie może pomijać sytuacji nadzwyczajnych, których częstotliwości występowania nie sposób przewidzieć. Wspomniany rozkład powinien uwzględniać także przypadki szczególne, niezwiązane bezpośrednio z zaspokajaniem zwykłych, codziennych potrzeb w zakresie zaopatrzenia w leki, w tym zapewniać jak najlepszą dostępność świadczeń aptecznych w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, gdy nie funkcjonują ogólnodostępne apteki. Przy ustalaniu rozkładu pracy aptek w porze nocnej i dni wolne od pracy nie jest możliwe uwzględnienie kryterium potrzeb ludności, bowiem nie sposób przewidzieć prawdopodobieństwa pojawienia się zdarzeń zagrażających zdrowiu lub życiu człowieka. Sąd podzielił pogląd wyrażony w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 sierpnia 2013 r. sygn. II GSK 585/12 (publ. Lex nr 1383033), że w tym wypadku chodzi o ustalenie takiego rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, który będzie stwarzał możliwość jak najlepszego i najszybszego skorzystania z niezbędnej pomocy wówczas, gdy nie obowiązuje powszedni czas pracy aptek, a zaistnieje nadzwyczajna, trudna do przewidzenia potrzeba podania leku... ”.

Przedstawiona przez samorząd aptekarski opinia nie jest wiążąca i wydaje się być tym bardziej zaskakująca, że w poprzednich latach dla proponowanych przez powiat rozwiązań (były one identyczne jak obecnie przedstawiane) wydawał opinie pozytywne bez stawiania jakichkolwiek zarzutów.

Biorąc powyższe pod uwagę, w trosce o dobro jakim jest zdrowie mieszkańców Powiatu Mogileńskiego należy podjąć tę uchwałę.