

Uchwała Nr 5/Kd/2019
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 stycznia 2019 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Mogileńskiego na lata 2019-2032.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Andrzej Tatkowski

Członkowie:

Lidia Dudek

Włodzimierz Górzyński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Mogileńskiego na lata 2019-2032, wnosząc uwagę zamieszczoną w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu w Mogilnie podjęła w dniu 15 grudnia 2017 r. Uchwałę Nr III/14/18 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mogileńskiego na lata 2019-2032 (dalej WPF) oraz Uchwałę Nr III/13/18 w sprawie budżetu Powiatu Mogileńskiego na 2019 r. Uchwała w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu na lata 2019-2032 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 20 grudnia 2018 r., natomiast uchwała w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 r. wpłynęła w dniu 18 grudnia 2018 r.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2019 r. dochody wynoszą 62 163 545,00 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 71 633 545,00 zł. Planowany wynik finansowy – deficyt budżetu w kwocie 9 470 000,00 zł sfinansowany zostanie przychodami z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 1 570 000,00 zł oraz z kredytu bankowego w kwocie 7 900 000,00 zł.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), począwszy od 2014 r. wprowadziła dla jednostek samorządu terytorialnego nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a

dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat. Możliwość zaciągania zobowiązań i ich spłat uwarunkowana będzie zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Mogileńskiego przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia na koniec 2019 r. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Skład Orzekający przeanalizował przyjęte w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Mogileńskiego wielkości pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Mogileńskiego na lata 2019-2032 została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Tym niemniej Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w **2021 r.** różnica pomiędzy planowanym a dopuszczalnym wskaźnikiem spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych wynosi zaledwie **0,43%**, co może stanowić zagrożenie dla spełnienia w tym roku normy, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Powiat działając w określonych warunkach prawnych i ekonomicznych przewidział w Wieloletniej Prognozie Finansowej środki na spłatę w 2019 r. zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych. Należy jednak uwzględnić fakt, że zabezpieczenie środków na spłatę zobowiązań jak i osiągnięcie planowanego wskaźnika spłat jest uzależnione głównie od realizacji dochodów i wydatków w wielkościach zakładanych w prognozie.

Niezachowanie relacji spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2021r. może skutkować niemożnością uchwalenia budżetu w tym roku, a w konsekwencji powyższego koniecznością opracowania i wdrożenia programu postępowania naprawczego, stosownie do wymogu art. 240a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę, wydano opinię jak sentencji

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego