

**Uchwała nr XI / / 19
Rady Powiatu Mogileńskiego
z dnia 9 września 2019 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Zarządu Powiatu Mogileńskiego.

Na podstawie art. 229 pkt 4 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018r. poz. 2096, z 2019r. poz. 60, 730, 1133) oraz art. 16a ust. 1 ustawy z 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019r. poz. 511)

**Rada Powiatu Mogileńskiego
uchwała się, co następuje :**

- § 1. Skargę z dnia 22 lipca 2019r. uznaje się za bezzasadną.
- § 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu Mogileńskiego do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Powiatu
Robert Musidłowski**

Maciej Świerczyński

Rada Prawny
10.09.19

Uzasadnienie

W dniu 10 kwietnia 2019r. o godz. 21.11 drogą mailową skierowała wniosek o udzielenie jej informacji publicznej dotyczącej zatrudnienia audytora wewnętrznego. Odpowiedź została udzielona w dniu 11.04.2019r. o godz. 10.20. Wynikało z niej, iż dotychczasowa umowa z audytorem kończy się z upływem miesiąca kwietnia 2019r.

Niezwłocznie po otrzymaniu ww. informacji, o godz. 12.42 zadała mailem pytanie, w jaki sposób Starostwo będzie poszukiwać audytora wewnętrznego na kolejny okres. I czy zapytanie ofertowe będzie zamieszczone na stronie internetowej Starostwa.

O godz. 13.04 zapytano , czy reprezentuje jakiegoś audytora lub chce zaproponować w tym zakresie swoje usługi. W odpowiedzi (z godz. 14.26) wynikało, iż ww. osoba nie jest audytorem, choć „audytem wewnętrznym, kontrolą zarządczą się zajmuje”. Wnioskodawczyni „zna kilku audytorów” z pewnej firmy, której adres internetowy podała. Ponadto przesłała screen zaproszenia do złożenia oferty cenowej na świadczenie usług audytu wewnętrznego przez Burmistrza Orzysza.

Mając powyższe informacje na względzie, uznano iż prowadzi najprawdopodobniej rozpoznanie marketingowe w zakresie możliwości świadczenia usług audytu wewnętrznego. Stąd zakończono korespondencję mailowa w tym zakresie.

W dniu 16 kwietnia 2019r. na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Mogilnie ukazało się zaproszenie do składania ofert na świadczenie usług audytu wewnętrznego. Umowa z audytorem została zawarta z oferentem, który zaproponował najniższą cenę.

W dniu 22 lipca 2019r. drogą mailową złożyła skargę na działanie „organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego” wskazując, jako adresatów 15 powiatów (w tym Powiat Mogileński) oraz 69 gmin. Skarżąca zarzuca tutaj Zarządowi Powiatu, iż :

- 1) „w okresie od 1.01.2018r. zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców”. Nie wyklucza to umyślnego działania „organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występująca na rynku usługodawców tej usługi”;
- 2) „Organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 Euro zawarł możliwość skierowania zapytania ofertowego do np. 3 podmiotów wykonujących usługę, gdzie nie jest wykluczone, że kieruje zapytanie ofertowe do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną, lecz niekoniecznie z najniższą ceną przy upowszechnieniu zamówienia na stronach BIP” oraz „organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 Euro nie zawarł obowiązku zamieszczenia na stronach BIP zapytania ofertowego, gdy usługa może być świadczona przez wielu wykonawców, a zamówienie nie jest realizowane w trybie niezwłocznym, np. wskutek powstałej nagłej potrzeby”;
- 3) „nie upublicznianie zamówień publicznych na stronach BIP dotyczy również innych usług możliwych do zaoferowania przez organ wykonawczy, tj. usługę przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego, obsługę prawną urzędu, cateringową w czasie spotkań, noclegową i gastronomiczną oraz transportową”.

Ad. 1. W okresie od 1.01.2018r. Powiat Mogileński zawarł dwie umowy na świadczenie usług audytora wewnętrznego. Pierwsza z nich obejmowała okres od 1.05.2018r. do 30.04.2019r., natomiast druga od 1.05.2019r. do 30.04.2020r. Zawarcie drugiej z tych umów poprzedziło

zamieszczenie w BIP Starostwa Powiatowego zaproszenia do składania ofert na świadczenie usług audytu wewnętrznego. Natomiast poprzedniej umowy nie poprzedziło ogłoszenie w BIP. Została zawarta na podstawie rozeznania cenowego dokonanego zgodnie z Zarządzeniem Nr 12/2014 Starosty Mogileńskiego z dnia 6 kwietnia 2014r. w sprawie wprowadzenia regulaminu ramowych procedur udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej nieprzekraczającej równowartości kwoty 30.000 euro netto.

Ad. 2. Zarządzenie Nr 12/2014 Starosty Mogileńskiego z dnia 6 kwietnia 2014r. w sprawie wprowadzenia regulaminu ramowych procedur udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej nieprzekraczającej równowartości kwoty 30.000 euro netto. W odniesieniu do zamówień o wartości powyżej 10.000 euro i poniżej 30.000 euro przewiduje „pisemne rozeznanie cenowe”, w ramach którego kieruje się zaproszenie do składania ofert do co najmniej 3 wykonawców. Jest to powszechnie przyjęty sposób pozyskiwania wykonawców usług. Brak jest przepisów powszechnie obowiązujących, które nakładałyby obowiązek zamieszczania w BIP zaproszeń do składania ofert na świadczenie usług na rzecz jst.

Ad. 3. Starostwo Powiatowe w Mogilnie nie zawierało stałych umów na „usługi cateringowe w czasie spotkań”, „usługi noclegowe i gastronomiczne” oraz „usługi transportowe” dla pracowników Starostwa. Natomiast zawarcie umów na „usługę przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego” oraz „obsługę prawną urzędu” odbyło się w zgodzie z obowiązującymi w tym zakresie uregulowaniami – odpowiednio :

- a) zgodnie z art. 10 i 11 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz.U. z 2019r. poz. 294). W szczególności połowa punktów udzielania bezpłatnej pomocy prawnej jest obsadzona w wyniku porozumień z Okręgową Radą Adwokacką w Bydgoszczy i Okręgową Izbą Radców Prawnych w Bydgoszczy. Natomiast pozostałe punkty prowadzone są przez organizacje pozarządowe wyłaniane przez ogłoszenie w BIP w oparciu o przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- b) z Zarządzeniem Nr 12/2014 Starosty Mogileńskiego z dnia 6 kwietnia 2014r. w sprawie wprowadzenia regulaminu ramowych procedur udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej nieprzekraczającej równowartości kwoty 30.000 euro netto.

Mając powyższe na uwadze należało uznać skargę za niezasadną.

Zgodnie z art. 237 §3 kodeksu postępowania administracyjnego „o sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego”. Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 (art. 238 §1 kpa). Natomiast w myśl art. 239 §1 kpa „w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.