



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W BYDGOSZCZY

Elektronicznie podpisany przez:  
Jan Sieklucki  
dnia 3 grudnia 2019 r.



RIO-SO7-4202-2/2019



Włocławek, dnia 3 grudnia 2019 r.

Pan

**Bartosz Nowacki**

Starosta Powiatu Mogileńskiego

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 2/P/2019 Składu Orzekającego Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 3 grudnia 2019 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Mogileńskiego na 2020 rok.

Z up. Prezesa  
Jan Sieklucki  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz  
tel. 52 37 68 210, fax 52 506 52 23  
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu  
ul. Piekary 37-39, 87-100 Toruń  
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823  
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku  
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek  
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923  
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl



**Uchwała Nr 2/P/2019**  
**Składu Orzekającego Nr 7**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 3 grudnia 2019 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej  
Powiatu Mogileńskiego na 2020 rok.

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Jan Sieklucki  
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust. 1 i2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej  
Powiatu Mogileńskiego na 2020 rok.

U z a s a d n i e

Zarząd Powiatu Mogileńskiego, zgodnie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) przedłożył w ustawowym terminie Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Mogileńskiego na 2020 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt uchwały budżetowej powiatu pod względem merytorycznym, formalno-rachunkowym i prawnym.

W ocenie Składu projekt uchwały budżetowej opracowano zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Złożone materiały planistyczne spełniają podstawowe wymagania formalne i merytoryczne oraz są prawidłowe pod względem prawnym. Wyrażone w ten sposób wielkości dochodów i wydatków budżetowych, obejmują środki niezbędne do sfinansowania zadań własnych obligatoryjnych i zadań zleconych powiatom z zakresu administracji rządowej.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu w odrębnej opinii odnosi się także do Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie obowiązujących przepisów art. 242 i art. 243 ustawy. Zachowanie równowagi budżetu w zakresie finansowania wydatków bieżących oraz zachowanie relacji obciążenia budżetu długiem w stosunku do wskaźnika indywidualnego ma wpływ na kształtowanie się tych relacji w prognozie kwot długu.

Zachowana została zgodność między projektem budżetu a złożonym jednocześnie projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie wyniku budżetu oraz związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz kwoty długu, zgodnie z zapisami art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu opracowano w pełnej szczegółowości - dochody według źródeł i działów klasyfikacji, w podziale na dochody bieżące i majątkowe. Natomiast wydatki budżetu opracowano w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych, wyszczególniając przeznaczenie wydatków bieżących.

Projekt uchwały budżetowej zakłada realizację dochodów budżetowych na poziomie 70.634.993 zł, zaś wydatków na poziomie 72.234.993 zł. W związku z czym planowany jest deficyt budżetu w wysokości 1.600.000 zł, który w całości zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

W ramach budżetu zaplanowano dochody bieżące w wysokości 68.261.157 zł oraz wydatki bieżące w wysokości 67.685.427 zł, co oznacza, że został spełniony wymóg dotyczący relacji wydatków bieżących względem dochodów bieżących wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W odniesieniu do wydatków inwestycyjnych zaplanowano je na kwotę 4.549.566 zł, co stanowi 6,3% wydatków ogółem.

Przychody zaplanowano w wysokości 2.184.880 zł z tytułu wolnych środków w kwocie 54.000 zł oraz z racji nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 2.130.880, a rozchody w kwocie 584.880 zł z przeznaczeniem na spłatę rat kredytów i pożyczek. Łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2020 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia, ustalonym na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przeprowadzona przez Skład Orzekający analiza projektu planu dochodów i wydatków budżetowych wskazuje, że Zarząd Powiatu konstruując budżet uwzględnił źródła dochodów własnych (przede wszystkim dochody z gospodarki majątkiem powiatu), a także wzrost kosztów utrzymania i funkcjonowania starostwa, jak i jednostek organizacyjnych powiatu.

Dalsze ustalenia Składu Orzekającego wskazują, że planowane z budżetu wojewody dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych powiatom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia z wyodrębnieniem projektu planu tych zadań. Wielkości dotacji celowych przyjętych w projekcie budżetu mają charakter wstępny i mogą ulec zmianie w toku dalszych prac nad projektem uchwały budżetowej na 2020 rok.

Uwzględnione w planie na 2020 rok kwoty subwencji odpowiadają projektowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów. Udział powiatu we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych przyjęto zgodnie z pismem Ministra Finansów.

Zdaniem Składu w planowanych wydatkach budżetowych właściwie ujęto sfinansowanie obligatoryjnych zadań własnych, realizowanych przez jednostki organizacyjne powiatu. Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2020 roku.

Przyjęta w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020 kwota zaplanowanej rezerwy ogólnej w kwocie 485.840 zł i rezerwy celowej w kwocie 1.083.266 zł w tym na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 120.000 zł mieści się w granicach progów ustawowych.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej w ramach dochodów i wydatków wyodrębniono wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki komunalnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 z późn. zm.),

Projekt uchwały budżetowej powiatu zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Zarządu Powiatu zgodne są z ustawą o samorządzie powiatowym oraz art. 257 i art. 258 ustawy o finansach publicznych, do których Skład Orzekający uwag nie wnosi. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w budżecie w planie wydatków bieżących w zakresie uposażeń i wynagrodzeń ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

Termin wejścia w życie uchwały budżetowej (o ile zostanie ona podjęta do końca 2019 roku) określono w projekcie zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowany projekt stanowi dokument kompletny i spójny i może być podstawą gospodarki finansowej jednostki w 2020 roku.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Mogileńskiego sformułowaną w niniejszej uchwale Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Powiatu.

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.*

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Karol Bednarek  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

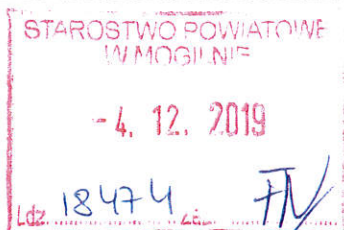


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W BYDGOSZCZY

Elektronicznie podpisany przez:  
Jan Sieklucki  
dnia 3 grudnia 2019 r.



RIO-SO7-4208-2/2019



Włocławek, dnia 3 grudnia 2019 r.

Pan

**Bartosz Nowacki**

Starosta Powiatu Mogileńskiego

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 2/Dpr/2019 Składu Orzekającego Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 3 grudnia 2019 r. w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Mogileńskiego na 2020 rok.

Z up. Prezesa  
Jan Sieklucki  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz  
tel. 52 37 68 210, fax 52 506 52 23  
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu  
ul. Prekary 37-39, 87-100 Toruń  
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823  
torun@bydgoszcz.no.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku  
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek  
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923  
wloclawek@bydgoszcz.no.gov.pl



**Uchwała Nr 2/Dpr/2019**  
**Składu Orzekającego Nr 7**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 3 grudnia 2019 roku**

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały  
budżetowej Powiatu Mogileńskiego na 2020 rok.

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Jan Sieklucki  
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego  
przez Powiat Mogileński w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Mogileńskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w ustawowym terminie do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Mogileńskiego na 2020 r.

Z projektu budżetu Powiatu Mogileńskiego na 2020 r. wynika, że prognozowane dochody wynoszą 70.634.993 zł, natomiast wydatki ustalono na kwotę 72.234.993 zł.



Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 1.600.000 zł. Według proponowanych zapisów uchwały sfinansowany on zostanie przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat poprzednich.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej przewiduje przychody budżetu w wysokości 2.184.880 zł. W przychodach 2020 r. ujęto wolne środki w wysokości 54.000 zł oraz nadwyżki z lat ubiegłych w łącznej wysokości 2.130.800 zł.

Z WPF Powiatu Mogileńskiego wynika, że kwota długu na konie 2020 r. wyniesie 6.405.120 zł, co stanowi 9,1 % planowanych dochodów budżetu. Spłata zaciągniętych zobowiązań planowana jest do 2032 roku.

Skład Orzekający wskazuje, iż w przypadku zaciągania zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2020 r. deficytu, należy mieć na uwadze, iż będzie miało to wpływ na sytuację finansową Powiatu w latach przyszłych.

W takiej sytuacji możliwość sfinansowania planowanego deficytu przychodami pochodzącymi z zaciągniętych zobowiązań długoterminowych należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Powiatu.

Z przesłanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Mogileńskiego, obejmującej lata 2020-2032, wynika, iż w okresie objętym prognozą zachowana zostanie relacja spłat zobowiązań, wyrażona normą, o której stanowi art. 243 ustawy.

Analiza projektu uchwały budżetowej Powiatu Mogileńskiego na 2020 r., powiązana z analizą WPF Powiatu wskazuje, że Powiat ma możliwość sfinansowania planowanego na 2020 r. deficytu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak sentencji.

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.*

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Karol Bednarek  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy