

**Uchwała Nr 14/S/2021**  
**Składu Orzekającego Nr 7**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 29 kwietnia 2021 roku**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu  
Powiatu Mogileńskiego za 2020 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 3/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 lutego 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska  
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Zarząd Powiatu Mogileńskiego  
sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2020 rok

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Zarząd Powiatu Mogileńskiego przedłożył w dniu 31 marca 2021 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 418/2021 z dnia 31 marca 2021 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Mogileńskiego za 2020 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu Powiatu, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2020 r. Powiat uzyskał dochody w kwocie 75.725.593,39 zł, z czego 1.520.744,59 zł, czyli 2,0% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 100,3%.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 3.746.256,29 zł, tj. 94,7% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 3.661.117,75 zł, tj. 77,1% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2020 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- |                    |  |
|--------------------|--|
| - dochody własne   | - 17.561.218,03 zł, tj. 23,2% dochodów ogółem, |
| - dotacje celowe   | - 15.815.594,36 zł, tj. 20,9% dochodów ogółem, |
| - subwencja ogólna | - 42.348.781,00 zł, tj. 55,9% dochodów ogółem, |

Głównym źródłem zrealizowanych dochodów własnych były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych, które w roku sprawozdawczym wyniosły 9.049.712,00 zł, stanowiąc jednocześnie 12,0% dochodów ogółem.

Kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła o 96.274,22 zł, tj. do kwoty 1.438.802,41 zł. Jednostka podejmowała kroki w celu egzekucji swoich należności

Dochody majątkowe wykonano w 87,6 %, natomiast dochody ze sprzedaży majątku w 106,7% tj. w kwocie 128.065,74 zł (plan 120.000,00 zł). W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów z ww. tytułu.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 70.764.769,60 zł, tj. 91,1% planu, wydatki bieżące stanowią 67.029.627,33 zł, tj. 94,7% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 3.735.142,37 zł, tj. 5,3% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 91,1% ich planu, a wydatków majątkowych 91,3% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Mogileńskiego za 2020 rok wykazuje nadwyżkę w wysokości 4.960.823,79 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1.944.034,00 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wyniosła 7.175.221,57 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (rozdział 90019) wyniosły 40.256,15 zł i w takiej samej kwocie zostały wydatkowane całe określone w ustawie Prawo ochrony środowiska.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2020 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2020 roku).

Na przychody budżetu w kwocie 7.675.551,79 zł złożyły się: nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w wysokości 406.517,48 zł, niewykorzystane środki finansowe podlegające szczególnym zasadom rozliczania budżetu w kwocie 279.034,41 zł oraz wolne środki w wysokości 6.990.000,00 zł.

Na rozchody budżetu dotyczące spłat zaciągniętych w latach wcześniejszych zobowiązań przeznaczono 584.880,00 zł. Spłata zobowiązań wraz z obsługą długu wyniosła w 2020 roku 700.866,43 zł, tj. 0,92% w stosunku do wykonanych dochodów.

Zadłużenie Powiatu zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2020 roku wyniosło 7.046.329,00 zł co stanowi 9,3% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne

wystąpiły w kwocie 641.209,00 zł i w całości dotyczyły spornej kwoty dotyczącej zwrotu subwencji oświatowej za rok 2014.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Zarząd Powiatu Mogileńskiego zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Powiatu budżetu na 2020 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2020. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.*

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Karol Bednarek  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy