

**Uchwała Nr 9/S/2022**  
**Składu Orzekającego Nr 7**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 17 maja 2022 roku**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu  
Powiatu Mogileńskiego za 2021 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska  
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Zarząd Powiatu Mogileńskiego  
sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2021 rok

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Zarząd Powiatu Mogileńskiego przedłożył w dniu 27 kwietnia 2022 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 608/2022 z dnia 25 kwietnia 2022 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Mogileńskiego za 2021 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu Powiatu, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2021 r. Powiat uzyskał dochody w kwocie 78.850.328,36 zł, z czego 4.225.734,49 zł, czyli 5,4% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 101,7%.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 3.038.560,66 zł, tj. 97,2% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 3.706.579,18 zł, tj. 70,1% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2021 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- |                    |  |
|--------------------|--|
| - dochody własne   | - 18.897.201,69 zł, tj. 24,0% dochodów ogółem, |
| - dotacje celowe   | - 19.145.893,67 zł, tj. 24,3% dochodów ogółem, |
| - subwencja ogólna | - 40.807.233,00 zł, tj. 51,7% dochodów ogółem, |

Głównym źródłem zrealizowanych dochodów własnych były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych, które w roku sprawozdawczym wyniosły 10.061.175,00 zł, stanowiąc jednocześnie 12,8% dochodów ogółem.

Kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła o 111.620,22 zł, tj. do kwoty 1.550.422,63 zł. Jednostka podejmowała kroki w celu egzekucji swoich należności.

Dochody majątkowe wykonano w 96,4% planu, natomiast dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w kwocie 3.609,64 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 72.853.423,70 zł, tj. 91,8% planu, wydatki bieżące stanowią 67.024.475,85 zł, tj. 92,0% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 5.828.947,85 zł, tj. 8,0% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 93,6% ich planu, a wydatków majątkowych 75,3% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Mogileńskiego za 2021 rok wykazuje nadwyżkę w wysokości 5.996.904,66 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1.783.159,11 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wyniosła 7.600.118,02 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (rozdział 90019) wyniosły 39.080,54 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano również 39.080,54 zł, a wydatki te sklasyfikowano w rozdziale 60014 §4300. (strona 92 sprawozdania).

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2021 roku organ stanowiący uchwalił wykaz wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2021 roku) w kwocie 15.162,35 zł.

Powiat według sprawozdania Rb-NDS za 2021 rok zrealizował przychody w wysokości 12.051.495,58 zł, na które składały się: nadwyżka z lat ubiegłych w wysokości 5.062.198,40 zł, niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 584.177,11 zł oraz wolne środki w wysokości 6.405.120,00 zł. Rozchody budżetu stanowiły spłaty kredytów w kwocie 566.760,00 zł oraz lokaty terminowe w wysokości 9.700.000,00 zł.

Zadłużenie Powiatu zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2021 roku wyniosło 5.838.360,00 zł. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na zadłużenie SP ZOZ w Mogilnie, które

zgodnie ze złożonym przez nie sprawozdaniem Rb-Z wyniosło na koniec 2021 roku 4.487.327,07 zł, w tym zobowiązania wymagalne stanowią kwotę 794.071,98 zł.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Zarząd Powiatu Mogileńskiego zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Powiatu budżetu na 2021 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2021. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.*

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Karol Bednarek  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy